

**AGENDA DE GOBERNANZA FORESTAL PARA COLOMBIA: APORTES PARA
LA ADMINISTRACION**

RUBEN DARIO MORENO ORJUELA

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES
MAESTRÍA EN CIENCIAS AMBIENTALES
PEREIRA (COLOMBIA)

2019

**AGENDA DE GOBERNANZA FORESTAL PARA COLOMBIA: APORTES PARA
LA ADMINISTRACION**

RUBEN DARIO MORENO ORJUELA

Código 14.231.978

**Trabajo de Grado requisito para optar al título de
Magister en Ciencias Ambientales
Modalidad Profundización**

Director: Ph. D JUAN CARLOS CAMARGO GARCIA

UNIVERSIDAD TECNOLÓGICA DE PEREIRA
FACULTAD DE CIENCIAS AMBIENTALES
MAESTRÍA EN CIENCIAS AMBIENTALES
PEREIRA (COLOMBIA)

2019

Tabla de contenido

1.	Resumen.....	5
2	Introducción	5
3	Formulación del problema	8
4	Justificación	9
5	Objetivos	11
6	Marco de Referencia	12
7	Metodología	16
8	Resultados	23
9	Conclusiones	36
10	Referencias Bibliográficas	39

Tablas

Tabla 1. Matriz de Situaciones Identificadas.....	18
Tabla 2. Matriz de Valoración.....	18
Tabla 3. Situaciones Identificadas como Prioritarias.....	19
Tabla 4. Matriz de Competencias Institucionales.....	19
Tabla 5. Matriz de Acciones de Cooperación Interinstitucional	20
Tabla 6. Agenda de Gobernanza Forestal	22
Tabla 7. Situaciones que Afectan la Gestión Forestal a Nivel Nacional	24
Tabla 8. Situaciones Validadas por Expertos en Gobernanza Forestal	27
Tabla 9. Matriz de Agenda de Gobernanza Forestal para las Situaciones que Afectan la Gobernanza Forestal a Nivel Nacional	32

1. Resumen

Se entiende por administración, el proceso de planificar, organizar, dirigir y controlar el uso de los recursos y las actividades de trabajo, con el propósito de lograr objetivos o metas de la organización de manera eficiente y eficaz.

Con el propósito de avanzar en la administración adecuada de los bosques, en este trabajo de grado se generó de forma colectiva una agenda de gobernanza forestal, que determina las principales líneas de intervención para lograr que los actores que hacen parte de este proceso, logren desarrollar acciones conjuntas orientadas al manejo forestal sostenible.

Esta agenda, tiene como marco de referencia la normatividad vigente y que cada Corporación Autónoma Regional - CAR pueda decidir el cómo desarrollarla, teniendo en cuenta el área de bosques naturales de su jurisdicción, las funciones a ser manejadas sosteniblemente, sus recursos presupuestales, la situación de los bosques de su jurisdicción y los intereses de las comunidades con relación a los bosques.

En la actualidad las instituciones ambientales, no potencializan el desarrollo del sector, especialmente en el caso de los bosques naturales, gran parte de los esfuerzos se concentran en combatir la tala ilegal (deforestación), sin embargo la permanencia de los bosques tiene identificados algunos cuellos de botella que afectan este proceso, cuellos tales como el acceso legal al bosque, tasa de aprovechamiento forestal, falta de trazabilidad de la madera desde el bosque, en el transporte y en los procesos de transformación y comercialización. Para que la gestión del sector forestal mejore, se requiere de acciones coordinadas, con una visión de mediano y largo plazo, las cuales se plantean en la agenda de gobernanza forestal

Para los actores del sector forestal, es claro que el actual sistema de administración forestal no es el indicado, pero que se hace necesario fortalecer el actual esquema de administración pública forestal; para lograr que se lleven cambios estructurales, que permitan modernizar la administración de los bosques del país.

Palabras clave: administración, agenda, bosques, deforestación, forestal, gobernanza, legalidad, manejo, silvicultura.

Introducción

De acuerdo con el IDEAM (2018) en Colombia la tasa de deforestación de los últimos años ha mostrado un aumento significativo, en el 2015 se deforestaron 124.035 ha, durante el año 2016 se talaron 178.597 has y en el año 2017 se perdieron 219.973 hectáreas, y en el año 2018 la tala alcanzó la cifra de 197.159 hectáreas. En el periodo 2016 a 2017 se presentó aumento del 23% en las hectáreas deforestadas con relación al año 2016, para el periodo 2017 – 2018 la deforestación fue un 10% menor. Las cifras anteriores indican que en los cuatro últimos años, se han deforestado 719.764 hectáreas, que equivalen aproximadamente al área total del departamento de Caldas.

El gobierno nacional formuló la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques (2018), este documento determina en la línea de trabajo 4 “Monitoreo y Control Permanente” y en la línea 5 “Generación y Fortalecimiento de Capacidades Legales, Institucionales y Financieras” la necesidad de desarrollar actividades relacionadas con la promoción de la legalidad forestal, la realización de ajustes institucionales, normativos y financieros que permitan reducir la deforestación.

Las autoridades ambientales, tienen claridad en que es necesario modernizar el proceso de administración forestal, proceso que requiere de la integración de esfuerzos entre las mismas autoridades y con otras entidades del sector público y privado, sin embargo es claro que esta integración no es una labor fácil de desarrollar, pues se entra en el ámbito de procesos de gobernabilidad y de gobernanza.

Según la UICN (2016), se entiende por gobernabilidad, la capacidad de un sistema sociopolítico para gobernarse a sí mismo en el contexto de otros sistemas más amplios de los que forma parte, de igual manera define la gobernanza como el arte o manera de gobernar que se propone como objetivo el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, promoviendo un sano equilibrio entre el estado, la sociedad civil, y el mercado de la economía.

La gobernanza forestal, requiere de esfuerzos integradores que fortalezcan los espacios de relacionamiento entre los diferentes actores (Estado, sociedad civil, mercado, comunidades, comercializadores), estas relaciones se dan en ámbitos multisectoriales y multiniveles, orientados a tratar de resolver temas de propiedad, uso, y acceso al recurso forestal y temas de interés público de los bosques.

La CARDER (2007) en el marco del contrato de subvención ayudas exteriores de la Comunidad Europea ENV / 2006 / 114 – 796 inició en el año 2007 la ejecución de proyectos de gobernanza forestal, sustentado en la toma de decisiones relacionadas con los bosques y los actores relacionados directamente con el recurso forestal. En este sentido debe definirse quién es el responsable de las decisiones estratégicas para la permanencia de los bosques naturales, como se ejerce el poder y como se hace la rendición de cuentas; lo que significa que todas estas relaciones hacen parte de un gran proceso de toma de decisiones, en diferentes niveles de acción.

Con el devenir de los proyectos de gobernanza forestal, se identificó la necesidad de estructurar una agenda de gobernanza, que tengan origen desde lo regional y que a su vez tenga una mirada nacional, esta agenda propuesta inicialmente por las autoridades ambientales de orden regional, tiene como fin, el de definir los elementos que deberían desarrollarse, para mejorar la administración forestal, lográndose indicadores relacionados con la disminución de la deforestación, aumento de áreas de bosques con manejo forestal sostenible, reducción de la ilegalidad forestal y el fomento de mercados forestales legales.

La falta de espacios de discusión y análisis sobre el cómo hacer la administración de los bosques, afecta la permanencia de los mismos, pero sobre todo afecta la imagen de las autoridades ambientales del país; motivo por el cual se requiere de un instrumento que oriente las actividades que estas autoridades deberían realizar de manera prioritaria, para lograr mejorar el proceso de administración forestal. Este instrumento es la Agenda de Gobernanza Forestal, la cual debería tener un nivel de alta prioridad, pues no será posible combatir la deforestación solamente con acciones de control y vigilancia, pues estas atacan las causas directas de la deforestación, pero no las causas subyacentes de las mismas, estas últimas sin lugar a

equivocaciones precisan de acuerdos de mediano y largo plazo, acuerdos que se esperan hagan parte de la Agenda de Gobernanza Forestal.

La agenda define los temas o acciones estratégicas en las que las autoridades ambientales deben intervenir, y señala los temas donde se deben hacer esfuerzos para la formulación de políticas forestales se orienten en cambiar los actuales escenarios de intervención.

La agenda tendrá el reto de que lo determinado en la misma, se cumpla, pues pretende ser más que un listado de compromisos, a ser una guía de acciones concretas que los profesionales responsables de la administración forestal identificaron como claves para lograr el manejo forestal sostenible.

Esta primera agenda de gobernanza forestal, se ha construido gracias a los importantes esfuerzos y aportes de las autoridades ambientales del país (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, las Autoridades Ambientales, y otros actores) y se sustenta en la obligación de cumplir lo dispuesto por la política y normatividad forestal, para llegar al objetivo superior del accionar de las autoridades ambientales, que es el Manejo Forestal Sostenible.

1 Formulación del problema

De acuerdo con el MADS – IDEAM (2018) en Colombia la tasa de deforestación de los últimos años ha mostrado un aumento y la tendencia de este fenómeno no parece tener una disminución (año 2016: 178.597 ha / año 2017, 219.973 ha, año 2018: 197.159 ha) aunque la tasa del año 2018 es menor a la registrada en el 2017, sigue siendo mayor a la de 2016, lo cual ha llevado a que se determine que esta situación sea considerada de alta prioridad en el gobierno nacional y en las regiones, pero para reducir la deforestación se requiere de coordinación interinstitucional para lograr la permanencia de los bosques en el país.

Las causas de la pérdida de los bosques, están asociadas entre otros a los siguientes factores: praderización, especulación sobre la tierra, ganadería extensiva, cultivos ilícitos y sobretodo infraestructura irregular que está quebrando la conectividad de los ecosistemas MADS – IDEAM (2018). Estas causas, obligan a las autoridades ambientales regionales y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a aplicar instrumentos que ataquen el fenómeno de la deforestación.

Expertos forestales de las CAR consideran que los aspectos críticos en lo concerniente al proceso de gobernanza forestal, son la insuficiente normatividad existente para regular la actividad forestal, especialmente en aquellos aspectos que por su especialización técnica, requieren del conocimiento interdisciplinario relacionado con campos diferentes de la ingeniería forestal; lo cual significa que la normatividad debe incorporar estos saberes, de tal forma que se integren aspectos que no están regulados como los Productos No Maderables del Bosque – carbón vegetal, la tasa de aprovechamiento forestal. Mercado de productos maderables y no maderables del bosque.

En este orden de ideas, se considera necesario trabajar con los responsables del proceso de administración forestal en las autoridades ambientales, para identificar con ellos las situaciones que en su experticia afectan la gobernanza forestal e identificar cuáles de estas podrían hacer parte de una agenda de gobernanza forestal, y que de ser desarrollada, generarían cambios positivos en el proceso de administración forestal.

2 Justificación

Los beneficios que ofrecen los bosques a nivel local, regional y mundial, se derivan de su valor como fuente de abastecimiento de agua, centros de diversidad biológica, origen de diversos productos madereros y no madereros, lugar de recreación y estabilizadores del suelo frente a los procesos erosivos.

El bosque natural es catalogado como un recurso estratégico global debido a: (i) su importancia fundamental como reservorio de carbono frente al grave problema del cambio climático; (ii), por ser cuna del agua dulce recurso cada vez más escaso en el mundo; y (iii) por ser componente clave para la lucha contra el hambre y la pobreza rural en los países de economías emergentes. (Acosta, 2013)

La Política de Bosques (1996), reconoció un aspecto fundamental al establecer que “Los bosques como parte integrante y soporte de la diversidad biológica, étnica y de la oferta ambiental, son un recurso estratégico de la Nación y por lo tanto su conocimiento y manejo son tarea esencial del Estado con apoyo de la sociedad civil. Por su carácter de recurso estratégico, su utilización y manejo debe darse dentro de los principios de sostenibilidad que consagra la Constitución como base del desarrollo nacional”.

Existen componentes muy importantes del sector forestal que no se encuentran bajo la administración de las CAR; como las plantaciones forestales comerciales que están a cargo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y los Parques Nacionales Naturales y las áreas protegidas a cargo de la Unidad Administrativa Especial de Parques Nacionales Naturales de Colombia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, lo que implica que la administración forestal es compartida por varias entidades del gobierno, generando conflictos de competencias en lo local, que afectan a los dueños del bosque y a los bosques mismos.

De otra parte, debe tenerse en cuenta que en varios artículos de la Ley 99 de 1993, se hace una diferenciación temática, que conlleva a funciones misionales diferentes dentro de las CAR, cuando explícitamente se refiere a (i) programas de protección ambiental, (ii) desarrollo sostenible y (iii) manejo de los recursos naturales renovables.

La claridad de la ley, hace comprender que las reglamentaciones, presupuestos y acciones se refieren a manejo o protección ambiental, o a inversiones y acciones para el desarrollo sostenible, no debe asumirse que dentro de dichos temas están incluidos los recursos económicos, humanos y técnicos, para ejecutar las acciones de planificación del manejo y el

aprovechamiento sostenible de los bosques naturales, ni los recursos requeridos para financiar las acciones necesarias para lograr su sostenibilidad.

Esto indica que la administración forestal, requiere de varios aspectos, tales como: Trabajar Juntos, interacciones, conexiones, sinapsis; lo que conduce a que la administración deba ser adaptativa e inteligente. En este sentido lo importante es lograr la cooperación entre los diferentes actores y sectores, logrando que la cooperación se sustente en un enfoque de simplicidad inteligente. De otro lado, es conveniente que las autoridades ambientales, consideren que algunas acciones ilegales, no generan daño ambiental (pago de la tasa de tasa de aprovechamiento forestal) y que algunas acciones legales, pueden causar daños ambientales (aprovechamiento de bosques orientados solo a la cosecha y no al manejo forestal sostenible), estos aspectos son determinantes en la modernización de la administración de los bosques.

Los aspectos señalados anteriormente, hacen ver la necesidad de contar con una agenda de gobernanza forestal que le permita a las autoridades ambientales, tener claro su posición en este proceso de múltiples actores y consolidar su visión compartida del bosque, para garantizar la permanencia de estos ecosistemas, pero sobre todo, que los bosques generen riqueza para toda la sociedad.

3 Objetivos

Objetivo General

Construir de forma colectiva con las autoridades ambientales del país y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible la agenda nacional de gobernanza forestal, como un instrumento de orientación técnica para las autoridades ambientales como soporte al proceso de administración forestal.

Objetivos Específicos

Priorizar las situaciones que afectan el proceso de administración forestal de las autoridades ambientales en Colombia.

Analizar las competencias de las autoridades ambientales, de acuerdo con las situaciones priorizadas e identificar las entidades que tienen relacionamiento misional con los factores identificados.

Definir las acciones de cooperación entre las autoridades ambientales y otros actores en lo regional para la construcción de los acuerdos de gobernanza que harán parte de la agenda nacional.

4 Marco de Referencia

La situación de los bosques naturales en Colombia, se agrava cada día más, las Corporaciones Autónomas Regionales - CAR no cuentan con los recursos humanos, económicos, logísticos para desarrollar de forma adecuada la administración de los bosques en sus jurisdicciones, las comunidades y diversos grupos de interés, solicitan a las autoridades ambientales, mayor eficiencia, eficacia y efectividad en su gestión forestal. De acuerdo con Acosta (2013) la legislación del país (Constitución Política, Ley 1450 de 2011, Decreto Ley 2811 de 1974, Ley 99 de 1993, Decreto 1076 de 2015, Decreto 2372 de 2010, Conpes 2834 de 1996, Decreto 3572 de 2011, Decreto 1996 de 1999), en lo relacionado con los bosques determina las siguientes funciones misionales a estas entidades

- Planificar el manejo y aprovechamiento sostenible de los bosques naturales.
- Aplicar las disposiciones legales vigentes sobre disposición, administración, manejo y aprovechamiento, conforme a regulaciones, pautas y directrices expedidas por el MADS.
- Clasificar, ordenar y zonificar las áreas forestales protectoras y productoras (excepto las de áreas de Reserva Forestal Nacional y las del Sistema de Parques Nacionales Naturales).

- Determinar el régimen de usos de las áreas forestales (salvo las que se encuentren en las áreas de Reserva Forestal Nacional y áreas que conforman el Sistema de Parques Nacionales Naturales).
- Declarar, reservar, alinderar, realinderar, sustraer, integrar o recategorizar las áreas de reserva forestal. (salvo las áreas de Reserva Forestal Protectoras Nacionales que son áreas protegidas y hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas).
- Promover y desarrollar la participación comunitaria en actividades y programas de manejo adecuado del bosque natural.
- Asesorar a los departamentos, distritos y municipios en la definición de sus programas y proyectos en materia de bosques naturales, de manera que se asegure la armonía y coherencia de las políticas y acciones adoptadas por las distintas entidades territoriales.
- Celebrar contratos y convenios cuyo objeto sea la defensa y protección de bosques naturales, con el fin de ejecutar de mejor manera alguna o algunas de sus funciones (salvo para el ejercicio de funciones administrativas).
- Promover y realizar estudios e investigaciones de los bosques naturales conjuntamente con los organismos nacionales adscritos y vinculados al MADS, y con las entidades de apoyo técnico y científico del SINA.
- Otorgar permisos, autorizaciones y concesiones para aprovechamientos forestales,
- Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento del uso de los bosques naturales. Estas funciones comprenden la expedición de salvoconductos para la movilización de madera y productos no maderables.
- Recaudar, conforme a la ley, las contribuciones, tasas, derechos, tarifas y multas por concepto del uso y aprovechamiento de los bosques naturales, fijar su monto en el territorio de su jurisdicción con base en las tarifas mínimas establecidas por el MADS.
- Ejercer el control de la movilización, aprovechamiento y comercialización de madera y PFNM, en coordinación con las demás CAR, las entidades territoriales y otras autoridades de policía,

- Imponer y ejecutar las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de manejo de los bosques naturales y exigir la reparación de los daños causado
- Ejecutar, administrar, operar y mantener en coordinación con las entidades territoriales, proyectos, programas de recuperación de los bosques naturales.
- Adelantar en coordinación con las autoridades de las comunidades indígenas y de las comunidades negras, programas y proyectos de manejo, aprovechamiento, uso y conservación de bosques naturales.
- Adelantar reforestaciones con las administraciones municipales en programas de adecuación de áreas urbanas en zonas de alto riesgo.
- Transferir tecnología resultante de las investigaciones y prestar asistencia técnica a entidades públicas y privadas y a los particulares, acerca del adecuado manejo de los bosques naturales.
- Administrar mediante convenios ecosistemas que son comunes a dos o más CAR, conforme a lineamientos del MADS.
- Elaborar, con la colaboración de los Municipios, los planes regionales y la ejecución de programas, proyectos y tareas necesarios para la conservación de los bosques naturales.
- Asesorar a los Municipios para que, con el apoyo de la fuerza pública, coordinen y dirijan las actividades permanentes de control y vigilancia en el territorio del municipio, en relación con la movilización, procesamiento, uso, aprovechamiento y comercialización de la madera y los PFNM.
- Asesorar a los departamentos, municipios y distritos, para que elaboren sus planes, programas y proyectos de desarrollo relacionados con los bosques naturales.
- Realizar, en asocio con los Institutos de Apoyo Científico del SINA, investigaciones sobre los bosques que puedan ser materia de aprovechamiento, con el fin de conocer su abundancia, densidad, endemismo, vulnerabilidad, resiliencia y rareza de las especies, las cuales servirán de soporte para permitir, autorizar, promover el uso o vedar el aprovechamiento de las especies forestales y de la flora silvestre. Establecer tablas de volúmenes básicas para los cálculos volumétricos.

- Elaborar el plan de ordenación forestal para cada área forestal productora que sea declarada.
- Reglamentar lo relacionado con los aprovechamientos de especies y productos del bosque no maderables.
- Administrar las Reservas Forestales Protectoras Nacionales declaradas por el MADS.
- Delimitar, alinderar, declarar, administrar, las reservas forestales que alberguen ecosistemas estratégicos en la escala regional, que se denominarán Reservas Forestales Protectoras Regionales
- Reservar, delimitar, alinderar, declarar y administrar los Parques Naturales Regionales
- Reservar, delimitar, alinderar, declarar, administrar y sustraer los Distritos de Manejo Integrado que alberguen paisajes y ecosistemas estratégicos en la escala regional, que se denominarán Distritos Regionales de Manejo Integrado.
- Reservar, delimitar, alinderar, declarar, administrar y sustraer, las Áreas de Recreación de escala regional.
- Dar permiso o autorización para aprovechar árboles aislados en zonas de dominio público o de propiedad privada.
- En centros urbanos, el mandato para autorizar talar, podar, transplantar o reubicar estos árboles, está en la CAR, la autoridad ambiental de un gran centro urbano, o del municipio.

Para cumplir estas 32 funciones misionales las autoridades ambientales, requieren de un instrumento que les permitan definir su accionar en el tiempo, de tal manera que les sea posible garantizar el manejo forestal sostenible, las funciones señaladas anteriormente deben ser cumplidas por las CAR, por lo tanto, hacen parte de la misión institucional en lo concerniente a los bosques.

En este orden de ideas, en el presente trabajo, se entiende por Gobernanza Forestal, lo siguiente: Forma como se toman las decisiones relacionadas con los bosques y las comunidades que dependen de ellos, quien es responsable, cómo se ejerce el poder, y cómo se produce la rendición de cuentas

Por gobernabilidad forestal se entiende el proceso mediante el cual los funcionarios y las instituciones (tanto oficiales como no oficiales) adquieren y ejercen la autoridad en la administración de los recursos forestales para mantener y mejorar el bienestar y la calidad de vida de quienes dependen de este sector.

Se define la deforestación, como la actividad relacionada con la erradicación de la cobertura forestal de un área determinada, generalmente el concepto de deforestación se asocia a procesos de tala ilegal, es decir, que se erradica la cobertura forestal, sin contar con el permiso o autorización de la autoridad ambiental competente.

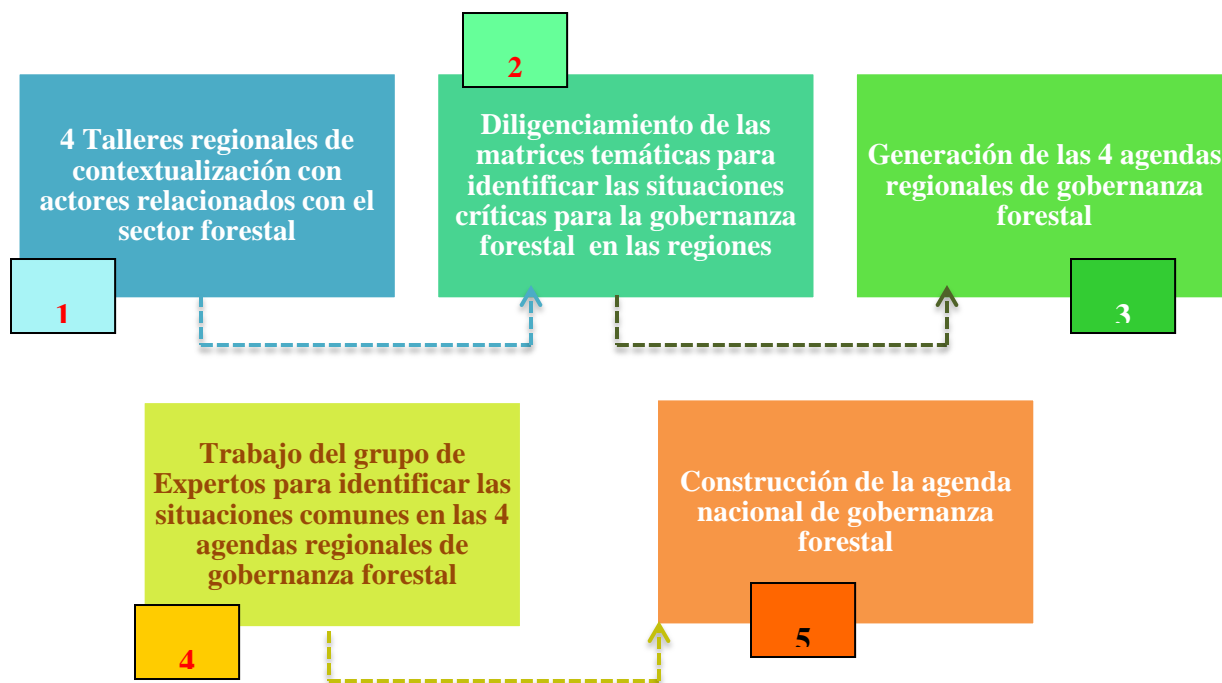
El Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, define que agenda, hace referencia al medio de registro como un libro o cuaderno en que se apunta, para no olvidarlo, aquello que se ha de hacer. En este contexto el presente proyecto, considera que se entiende por Agenda de gobernanza forestal, la definición y documentación de acuerdos entre los representantes de las autoridades ambientales del país, tomados de manera participativa en el contexto de la gobernanza forestal.

5 Metodología

Para la construcción de la agenda de gobernanza forestal nacional, se siguió la siguiente metodología:

Se realizaron cuatro talleres regionales, en cada uno de estos, se trabajó de forma grupal para construir las matrices temáticas, posteriormente se generaron las cuatro agendas regionales de gobernanza. Al finalizar esta fase, se dio paso al trabajo con un grupo de expertos forestales que construyeron la agenda nacional, el proceso metodológico, se presenta en la figura 1

Figura 1 Proceso general para la construcción de agendas regionales de gobernanza forestal



En los cuatro (4) eventos regionales se dispuso de espacios para desarrollar sesiones de trabajo, orientadas a presentar los conceptos básicos de gobernanza forestal y sus diversos enfoques de trabajo, posteriormente se presentó a los expertos forestales de las autoridades ambientales de las regiones de trabajo y a los actores invitados, la metodología a seguir, y las matrices a diligenciar.

En cada evento se diligenciaron unas matrices, las cuales fueron adaptadas de la UICN (2016), a continuación se presentan las matrices diligenciadas en el presente trabajo:

- **Matriz de situaciones que afectan el proceso de administración forestal entre las Autoridades Ambientales.**

En la siguiente matriz se registraron los factores, problemas, situaciones críticas. El factor crítico relacionado hace referencia, a la descripción de las afectaciones de la situación. El nivel

de afectación territorial corresponde al espacio geográfico donde la situación se ha identificado como crítica. En la siguiente tabla se presenta la información a recopilar en el trabajo de grupos.

Tabla 1. Matriz de Situaciones Identificadas

SITUACION IDENTIFICADA	FACTOR CRITICO RELACIONADO	NIVEL DE AFECTACION TERRITORIAL

Fuente: Adaptado. UICN. (2016). Agenda Subnacional de Gobernanza Forestal de Petén

- **Matriz de valoración de las situaciones que afectan el proceso de administración forestal entre las Autoridades Ambientales**

Para la valoración (priorización) de las situaciones identificadas, se adoptaron los criterios que se presentan en la Tabla 2:

Tabla 2. Matriz de Valoración

Valoración	Prioridad	Descripción
4	Importante y urgente	Impacta directamente en la gobernanza forestal y precisa de acciones inmediatas
3	Importante	Impacta directamente en la gobernanza forestal, pero su abordaje se puede dar en el mediano y largo plazo
2	Urgente, pero no importante	Precisa de acciones inmediatas, pero no tienen impacto directo
1	No es urgente, ni importante	No tienen impacto y no requiere acciones inmediatas

Fuente: Adaptado. UICN. (2016). Agenda Subnacional de Gobernanza Forestal de Petén

Con los parámetros de priorización, definidos, los participantes a los talleres regionales, diligenció la matriz que se presenta en la Tabla 3, para seleccionar las situaciones de mayor prioridad.

Tabla 3. Situaciones Identificadas como Prioritarias

SITUACION IDENTIFICADA	FACTOR CRITICO RELACIONADO	NIVEL DE AFECTACION TERRITORIAL	JERARQUIZACION

Fuente: Adaptado. UICN. (2016). Agenda Subnacional de Gobernanza Forestal de Petén

- **Matriz de Competencias por Tipo de Situaciones y Entidades que participan en el proceso de Solución de las Mismas**

Para diligenciar esta matriz, se identificaron las situaciones de calificación 4 y 3, las cuales se integrarán a la matriz que se presenta en la Tabla 4:

Tabla 4. Matriz de Competencias Institucionales

SITUACION PRIORIZADA	FUNCION / RESPONSABILIDAD / COMPETENCIA	ENTIDADES RESPONSABLES			
		MADS	MADR - ICA	A.A	OTRAS INSTITUCIONES

Fuente: Elaboración propia

Para cada situación, se identificó la función, responsabilidad, competencia para mejorar este aspecto. El paso siguiente consistió en determinar cuál o cuáles son los actores que deben cumplir con esa función.

- **Matriz de Acciones de Cooperación entre Autoridades Ambientales.**

Con la información generada en la matriz anterior, se procedió a diligenciar la matriz de acciones de cooperación, para lo cual se relacionaron las entidades que tienen bajo su responsabilidad cumplir con las funciones para mejorar la gobernanza forestal, y se determinaron los aspectos que deberían cumplirse entre estos actores para que las situaciones cambien de la situación detectada.

La Tabla 5 relaciona las acciones de cooperación entre las entidades que hacen parte del proceso de administración forestal

Tabla 5. Matriz de Acciones de Cooperación Interinstitucional

ENTIDAD	MADS	CAM	CORTOLIMA	CORPOAMAZONIA	CDA
MADS					
CAM					
CORTOLIMA					
CORPOAMAZONIA					
CDA					

Fuente: Elaboración propia

Para realizar el ejercicio de síntesis de las situaciones identificadas en la matrices anteriores por los profesionales responsables de la administración forestal en las CAR del país, se llevó a cabo el análisis estructural, el cual permite estudiar una gran cantidad de variables y la forma como estas se relacionan entre sí, y las relaciones que se dan de forma indirecta. Este proceso se

desarrolla generalmente con expertos temáticos, para trabajar con este método se requiere listar las variables que permiten caracterizar el sistema a estudiar.

En segundo lugar, se determinó el tipo de relación entre las variables (por parejas), para lo cual se consideró si una variable tenía influencia directa sobre la otra, determinando si la influencia era nula, se calificaba con 0, si era débil o baja (1), media (2) fuerte (3) o potencial (4)

El paso siguiente consistió en realizar el análisis de las variables (situaciones) clave, y las de impacto cruzado. De esta manera se identificaron las variables de mayor importancia, y se detectaron las variables que dada su condición de indirectas tienen importancia para el sistema, pero las cuales no se habían detectado, sin realizar este análisis.

- **Agenda de Gobernanza Forestal Regional**

Teniendo como soporte conceptual las matrices anteriores, se procedió a construir la agenda de gobernanza forestal regional, para cada una de las situaciones priorizadas con puntuación de 3 y 4.

La matriz, determina de manera concreta el objetivo a alcanzar, y los siguientes aspectos: el cómo, quienes, define roles específicos, plantea los resultados esperados y determina los indicadores y medios de verificación:

En la Tabla 6 se presenta la estructura de la Agenda de Gobernanza Forestal

Tabla 6. Agenda de Gobernanza Forestal

SITUACION IDENTIFICADA				
FACTOR CRITICO				
ACUERDO				
OBJETIVO ESPECIFICO				
¿COMO?	¿QUIENES?	ROLES ESPECIFICOS	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADORES Y MEDIOS DE VERIFICACION

Fuente: Adaptado. UICN. (2016). Agenda Subnacional de Gobernanza Forestal de Petén

- **Trabajo del Grupo de Expertos en Gobernanza Forestal**

Una vez construidas las cuatro agendas regionales de gobernanza forestal, se conformó un grupo de siete (7) expertos nacionales en temas de gobernanza forestal, con este grupo, se revisaron las cuatro agendas regionales. Este trabajo se orientó a identificar las situaciones que fueron similares en las cuatro regiones en que se sectorizó el país para la construcción de las agendas.

El grupo de los siete (7) expertos nacionales en temas de gobernanza forestal, fue integrado por los cuatro coordinadores regionales y el Director Técnico Nacional del Proyecto Consolidación de la Gobernanza Forestal en Colombia y dos profesionales de la Dirección de

Bosques del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible; el trabajo desarrollado por estos expertos, se orientó a identificar las situaciones que fueron similares en las cuatro regiones en que se sectorizó el país para la construcción de las agendas.

Una vez seleccionadas y caracterizadas las situaciones que afectan la gobernanza forestal, se empleó la matriz estructural, cuyo objetivo de análisis, fue el de identificar a través del sistema MICMAC las variables influyentes y dependientes, pero prioritariamente las variables clave y aquellas que la integran.

Para las situaciones que se identificaron en la categoría de variables activas y críticas, se construyó la Agenda Nacional de Gobernanza Forestal, tomando como base la Tabla 6,

6 Resultados

Durante los cuatro (4) talleres regionales, se contó con la participación de 17 autoridades ambientales (que corresponden al 65.85% de estas entidades en el país), representadas por 107 profesionales que tienen bajo su responsabilidad los procesos de administración forestal, y a partir de los resultados de estos eventos se formuló la Agenda de Gobernanza Forestal, la cual se generó a partir del análisis de 78 situaciones que afectan la gestión forestal.

En la tabla 7 se relacionan las situaciones identificadas en los talleres realizados en las ciudades de Florencia (Caquetá), Bucaramanga (Santander), Cali (Valle del Cauca), y Bogotá.

Tabla 7. Situaciones que Afectan la Gestión Forestal a Nivel Nacional

SITUACIONES IDENTIFICADAS EN LOS TALLERES REGIONALES
Baja capacidad operativa para atender tramites, control y vigilancia y resolver procesos sancionatorios
Carbón (producción)
Control en las rutas de movilización
Situación Circular 005 de Corpoamazonia.
Madera ilegal de otros países
Definición y claridad sobre los productos de primer y segundo grado de transformación.
Conflictos de competencia y funciones en atención a usuarios entre CAR vecinas
Demora en trámites de permisos de aprovechamiento forestal en baldíos.
Trámites y control en áreas de litigio.
Empresas lavan madera
Identificación de maderas.
Tasación de multas
Permisos de árboles aislados.
Falta de apropiación del nivel directivo para el sector forestal.
Movilización de carbón vegetal (provenientes de plantaciones ICA).
Movilización de madera en primer grado de transformación con facturas (Circular 005 de Corpoamazonia).
Falta claridad en definición de primero o segundo grado de transformación.
Diligenciamiento total del SUN
Regulación normativa en flora silvestre no maderable.
Falta de actualización de tasa de aprovechamiento forestal.
Productos maderables (no existe claridad técnica y jurídica)
Control a la movilización (puesto de control, movilización madera ilegal y conflicto en control a la movilización madera de plantación comerciales)

Carbón vegetal (producción)
Competencias del ICA (las CAR no conocen las competencias del ICA)
Normatividad sobre aprovechamiento forestal antigua, sin actualización general (MADS)
Trazabilidad forestal (aprovechamiento forestal legal y extraen madera de otra autoridad ambiental, tala ilegal amparado con SUN de otras corporaciones)
Aprovechamiento y movilización carbón vegetal
Debilidad en el seguimientos a otorgamientos, aprovechamiento de Sp no autorizadas, dentro del mismo permiso
Falta de seguimiento a las autorizaciones de aprovechamiento forestal
Falta de dialogo entre entidades
Corrupción (profesiones no acordes, interdisciplinariedad en el sector)
Falta reglamentar en las CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES los productos no maderables
Aprovechamientos forestales de bosques al interior de los resguardos y no por comunidades indígenas
Falta fortalecer conocimientos a jurídicos en las CORPORACIONES AUTÓNOMA REGIONALES
Control a la movilización de productos forestales
Regulación tema carbón vegetal
Aplicación de sancionatorios no se están implementado en casos ICA
Ilegalidad en la movilización de productos entre diferentes jurisdicciones de autoridades ambientales
Debilidades en control y vigilancia a empresas forestales, En las CORPORACIONES AUTÓNOMAS REGIONALES no hay registro de todas las empresas forestales
Falta reglamentar tasa de aprovechamiento forestal
Incumplimiento en diligenciamiento de salvoconductos no cumplen normatividad, salvoconductos falsos e incumplimiento en calidad de información, salvoconductos falsificados y amparando productos no permitidos.

Faltan C.A.V (Centro de Atención y Valoración de Flora)
Ordenación y planificación del recurso forestal
Vacíos en la normatividad del SUN
Inexactitud en el diligenciamiento del SUN
Trazabilidad forestal en el transporte y comercialización
Falta de reglamentación para movilización de productos intra urbano
Falta de reglamentación para el carbón vegetal
Definición clara de productos primarios y secundarios
Desgaste institucional por operativos de la Policía.
Incumplimiento en el seguimiento control por parte de las Autoridades Ambientales.
Riesgo de corrupción en el control y vigilancia forestal.
Descoordinación institucional.
Disparidad en la expedición de SUN.
Autorizaciones / Permisos de Aprovechamiento Forestal otorgados con el fin de amparar madera.
Trazabilidad forestal – Hace falta
Poca capacitación en componente jurídico para el componente específico forestal
Producción de carbón.
Poca capacidad Operativa.
Subvaloración componente forestal en la gestión institucional
Carencia de coordinación institucional entre autoridades ambientales
Política nacional para el control a la movilización de productos forestales
Complejidad en los trámites ambientales
Falta de CAV'S e infraestructura, baja capacidad instalada
Unificación legal para carbón vegetal y leña
Trazabilidad de productos forestales comercializados.
Remisiones ICA (Ilegibles)
Movilización de madera en centros urbanos (Re movilización)
Sector forestal no es el más importante en las CAR'S.

Definición de los grados de transformación. Problemas en el control de la Movilización.
Expedición de los SUN
Debilidades en el procedimiento de seguimiento a industrias forestales
Aprovechamiento de árboles aislados
Lineamientos para la elaboración del Plan de Manejo Forestal
Carbón vegetal
Tasa de aprovechamiento
Mecanismos de actuación, articulación institucional.
Seguimiento y control a los permisos de aprovechamiento forestal

Fuente: Elaboración propia

En cada Taller regional se jerarquizaron las situaciones identificadas por los profesionales responsables de la administración forestal, en total se priorizaron 63 situaciones que afectan la gobernanza forestal. Varias situaciones fueron comunes en los cuatro momentos de análisis.

Como resultado de este ejercicio se seleccionaron las situaciones que fueron comunes en los talleres regionales, a continuación, se presentan las 31 situaciones identificadas como las de mayor peso en el proceso de gobernanza forestal.

En la Tabla 8 se relacionan las situaciones identificadas por el grupo de expertos nacionales en gobernanza forestal.

Tabla 8. Situaciones Validadas por Expertos en Gobernanza Forestal

SITUACIONES VALIDADAS POR EL GRUPO DE EXPERTOS EN GOBERNANZA FORESTAL
Baja capacidad operativa para atender tramites de aprovechamiento forestal (control y vigilancia) y resolver procesos sancionatorios.

Madera ilegal de otros países (Limítrofes).
Conflictos de competencia y funciones en atención a usuarios.
Demora en los trámites de permisos de aprovechamiento forestal.
Empresas que "Lavan" madera.
Tasación de multas.
Movilización de madera en primer grado de transformación con factura - Circular No. 005
Falta reglamentación para la Transformación, movilización y comercialización de carbón vegetal (incluyendo plantaciones).
Falta claridad en definición de primero o segundo grado de transformación.
Aprovechamientos forestales al interior de Resguardos Indígenas
Falta Fortalecer los conocimientos de las Oficinas Jurídicas en aspectos forestales
Aplicación de sancionatorios no se están implementando en casos ICA
Debilidades en los procedimientos en control y vigilancia a las empresas forestales - En todas las CAR no existe registro de empresas forestales
Falta reglamentar la Tasa de Aprovechamiento Forestal
Inexactitud en el diligenciamiento del Salvoconducto incumplimiento en la calidad de la información y falsedad en este documento
Ordenación y planificación del recurso forestal en cada jurisdicción de las CAR
No hay reglamentación para los Productos No Maderables del Bosque
Normatividad sobre Aprovechamiento Forestal antigua - sin actualizar
Falta Trazabilidad Forestal para los productos desde el bosque
Movilización de productos forestales Intraurbana
Riesgos de Corrupción en el Control y Vigilancia Forestal
Falta de Confianza entre los Actores del Sector Forestal
Subvaloración del Plan de Manejo
Poca capacidad Técnico - Jurídica en el Componente Forestal
Subvaloración del Componente Forestal en la Gestión Institucional
Carencia de coordinación institucional entre autoridades ambientales

Política Nacional para el Control a la movilización de Productos Forestales
Complejidad en los trámites ambientales
Aprovechamiento de árboles aislados
Lineamientos para la elaboración del Plan de Manejo Forestal
Incumplimiento en las actividades de Seguimiento y control a los permisos de aprovechamiento forestal

Fuente: Elaboración propia

Una vez seleccionadas y caracterizadas las situaciones que afectan la gobernanza forestal, se utilizó la matriz estructural, cuyo objetivo de análisis fue el de identificar a través del sistema MICMAC las variables influyentes y dependientes.

De acuerdo con los resultados de este análisis, se identificaron las variables activas y críticas, para generar la Agenda Nacional de Gobernanza Forestal.

Las variables activas, son las afectan un gran número de variables. Indica que cualquier acción que se desarrolle sobre estas situaciones tendrá repercusiones sobre todas las demás variables analizadas. Las siguientes fueron las variables identificadas por el análisis MICMAC

- Movilización de madera en primer grado de transformación con factura
- Normatividad sobre Aprovechamiento Forestal antigua - sin actualizar
- Ordenación y planificación del recurso forestal en cada jurisdicción de las CAR
- Poca capacidad Técnico - Jurídica en el Componente Forestal
- Subvaloración del Componente Forestal en la Gestión Institucional
- No existe reglamentación para los Productos No Maderables del Bosque
- Hace falta una Política Nacional para el Control a la movilización de Productos Forestales
- Subvaloración del Plan de Manejo Forestal
- Falta claridad en definición de primero o segundo grado de transformación de productos maderables

- Carencia de coordinación institucional entre autoridades ambientales
- Complejidad en los trámites ambientales

Las variables críticas son aquellas que tienen una cualidad dual, es decir, que afectan muchas variables y a la vez son afectadas por otras tantas. Estas situaciones deben ser tomadas con mucho cuidado, ya que tienen alta influencia y alta dependencia, lo que las convierte en inestables; conlleva a que cualquier acción que se vaya a realizar con estas situaciones debe revisarse con mayor atención.

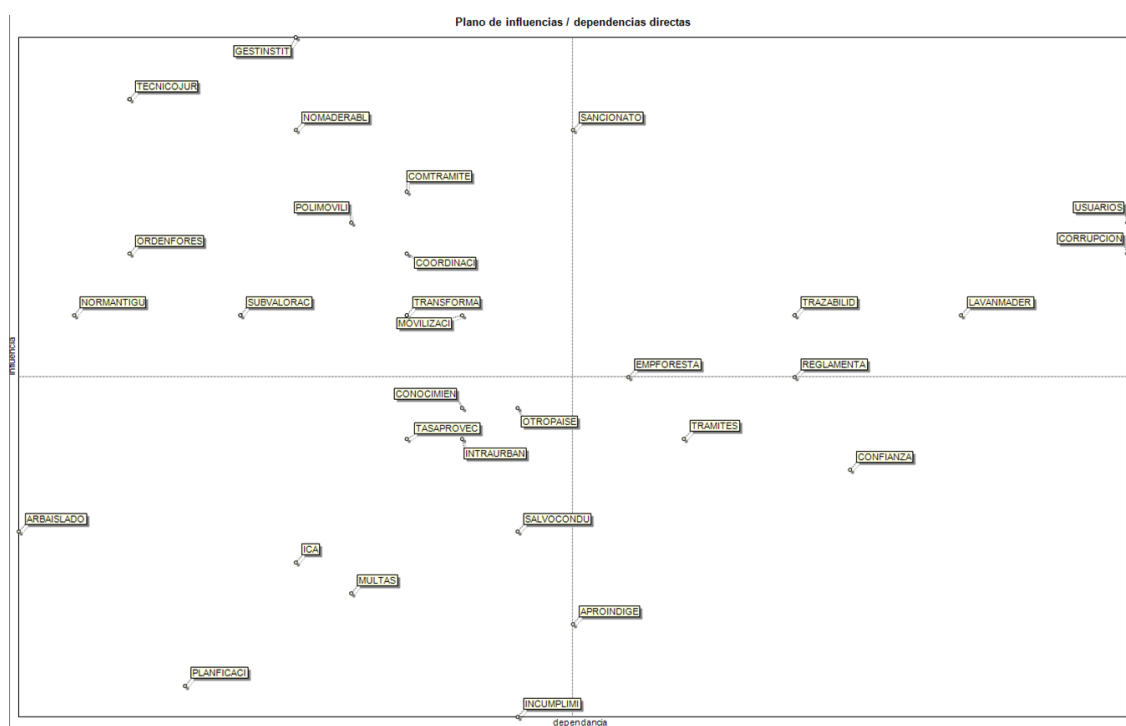
Las seleccionadas por el grupo de expertos fueron las siguientes:

- Baja capacidad operativa para atender tramites de aprovechamiento forestal (control y vigilancia) y resolver procesos sancionatorios.
- Debilidades en los procedimientos en control y vigilancia a las empresas forestales - En todas las CAR no existe registro de empresas forestales
- Falta reglamentación para la Transformación, movilización y comercialización de carbón vegetal (incluyendo plantaciones).
- Falta Trazabilidad Forestal para los productos desde el bosque
- Empresas que "Lavan" madera
- Riesgos de Corrupción en el Control y Vigilancia Forestal
- Conflictos de competencia y funciones en atención a usuarios
- Falta de coordinación al interior de las CAR, entre otras entidades y de estas entidades con los usuarios del bosque
- Falta de decisión política
- Necesidad de actualización normativa y su respectivo cumplimiento
- Falta de un sistema de trazabilidad
- Corrupción

La Agenda Nacional de Gobernanza Forestal, se construyó para las situaciones que correspondieron a la categoría de variables activas y críticas, utilizando la matriz de agenda regional de gobernanza forestal.

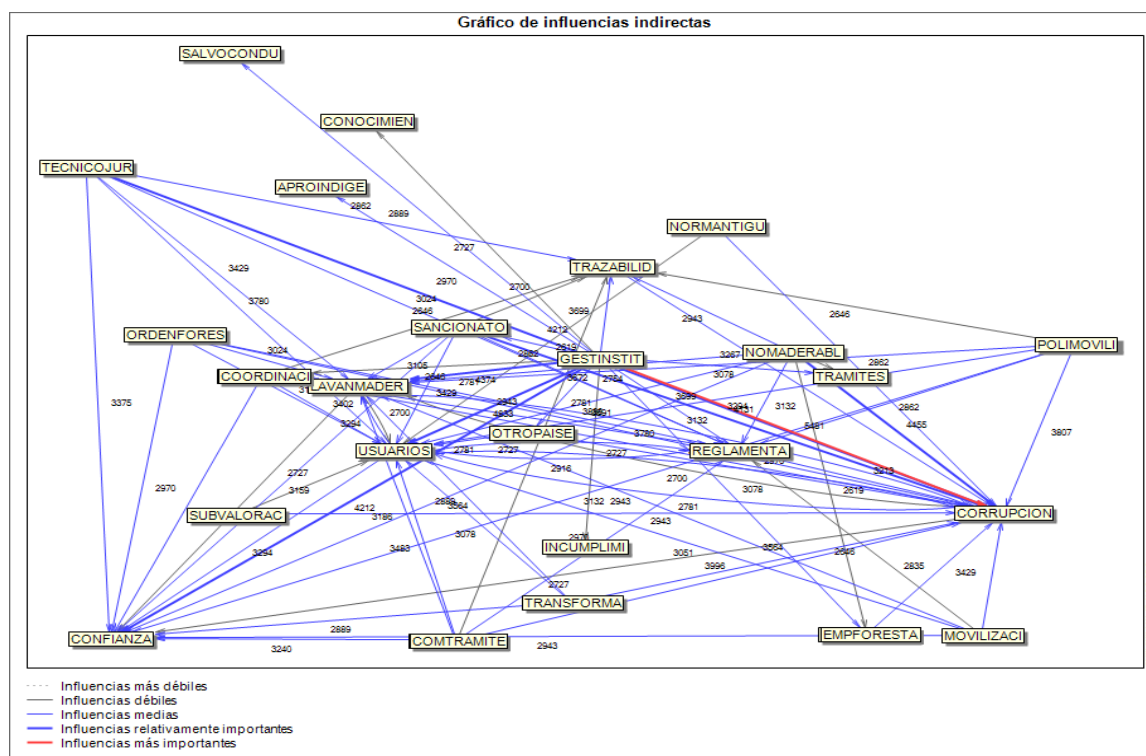
A continuación, se presenta la figura 2 el análisis MIC MAC para las variables seleccionadas,

Figura 2 Análisis MIC MAC



Realizado el análisis MIC MAC se generó el análisis de Influencias Indirectas, el cual se presenta en la Figura 3

Figura 3 Análisis de Influencias Indirectas



De acuerdo con los resultados obtenidos se presenta en la Tabla 9 la matriz de Agenda de Gobernanza Forestal para las siguientes situaciones: Subvaloración del Componente Forestal en la Gestión Institucional, Conflictos y Competencias en Atención a Usuarios del Sector Forestal y Riesgos de Corrupción en el Control y Vigilancia Forestal, que fueron las de mayor peso en el análisis.

Tabla 9. Matriz de Agenda de Gobernanza Forestal para las Situaciones que Afectan la Gobernanza Forestal a Nivel Nacional

La agenda de Gobernanza Forestal fue entregada a la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para que sea esta dependencia, la responsable de construir los acuerdos con las CAR y a su vez las CAR puedan

definir plazos y alcances de las acciones planteadas en la Agenda de Gobernanza Forestal regional y nacional

SITUACION IDENTIFICADA	Subvaloración del Componente Forestal en la Gestión Institucional			
FACTOR CRITICO	Poco reconocimiento a la importancia del recurso forestal por parte de las Autoridades Ambientales y la sociedad civil.			
ACUERDO	Se deberá posicionar la importancia de la gestión forestal al interior de las Autoridades Ambientales por medio de información estadística.			
OBJETIVO ESPECIFICO	Visibilizar el bosque y la flora silvestre.			
COMO?	QUIENES?	ROLES ESPECIFICOS	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADORES Y MEDIOS DE VERIFICACION
Análisis y difusión de estadísticas forestales a nivel regional y nacional.	CVC, CARDER, CORPOURABA, CRC, CORPOCALDAS, AMVA y DAGMA.	Generar estadísticas y sus análisis	Consolidación, análisis y divulgación, de las estadísticas y los análisis forestales por jurisdicción.	Emisión de un documento de sensibilización y concientización a las directivas.
SITUACION IDENTIFICADA	Conflictos de competencia y funciones en atención a usuarios.			
FACTOR CRITICO	Falta de unificación y designación de procesos y procedimientos ambientales.(aspectos forestales)			
ACUERDO	Revisión de los procesos de las Corporaciones de Desarrollo Sostenible ante ANLA.			

OBJETIVO ESPECIFICO	Disminuir tiempos y procesos ante ANLA para los trámites forestales.			
COMO?	QUIENES?	ROLES ESPECIFICOS	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADORES Y MEDIOS DE VERIFICACION
Proponer ante ANLA la modificación del procedimiento para trámites de aprovechamiento forestal.	MADS - Corporaciones de Desarrollo Sostenible.	Propuesta de modificación del procedimiento.	Cambio de directrices para los permisos forestales.	Propuesta aceptada por ANLA.
SITUACION IDENTIFICADA	Riesgos de Corrupción en el Control y Vigilancia Forestal.			
FACTOR CRITICO	Afecta la imagen institucional de las Autoridades Ambientales y de las empresas del sector forestal y se incrementa la ilegalidad			
ACUERDO	Cumplir con lo establecido en el código de ética del funcionario público			
OBJETIVO ESPECIFICO	Disminuir la posible incidencia de corrupción que se pueda dar en el Control y Seguimiento, y eliminar los factores de riesgo.			
COMO ?	QUIEN ES ?	ROLES ESPECIFICOS	RESULTADOS ESPERADOS	INDICADORES Y MEDIOS DE VERIFICACION
Efectividad en los procedimientos (tiempos y tramitología)	CRC-CARDER-AMVA-DAGMA-CVC´MADS	Propender por estímulos de tipo económico y/o laboral a los funcionarios que realizan	Minimizar los índices de corrupción en control y vigilancia forestal	Número de estímulos otorgados Disminución número de investigaciones sobre corrupción de los funcionarios a cargo del

		su labor transparente.		tema forestal
Adecuada selección de personal	CRC-CARDER-AMVA-DAGMA-CVC´MADS	Propender por estímulos de tipos económicos y/o laborales a los contratistas que realizan su labor transparente.	Minimizar los índices de corrupción en control y vigilancia forestal	Número de estímulos otorgados Disminución número de quejas o de investigaciones sobre corrupción de los funcionarios a cargo del tema forestal

Fuente: Adaptado. UICN. (2016). Agenda Subnacional de Gobernanza Forestal de Petén

Lecciones aprendidas

Durante el proceso de ejecución del Proyecto Consolidación de la Gobernanza Forestal en Colombia, financiado por la Unión Europea, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y la Corporación Autónoma Regional de Risaralda – CARDER, se logró una alta participación institucional para la construcción de las agendas regionales de gobernanza forestal y por ende la generación de la agenda nacional, esta participación indica que los responsables de la administración forestal, tienen compromiso profesional con el recurso forestal, pero requieren de que el sector forestal tenga mayor peso en la gestión institucional.

Al revisar los resultados de los cuatro talleres y del trabajo de los expertos en gobernanza forestal, se determina que este tipo de encuentros temáticos son importantes para los responsables del proceso de administración forestal, ya que son espacios de cooperación horizontal, donde los participantes tienen la posibilidad de compartir sus experiencias y retroalimentarse técnica, legal y administrativamente.

7 Conclusiones

Las funciones misionales fueron sistematizadas de la siguiente manera: política forestal; organización – dirección; planificación forestal- planes-programas; proyectos forestales; apoyo inter-institucional y comunitario; y recursos.

Esta categorización resultó de las ideas fuerza que se reiteraron y que guardaron afinidad en un mismo campo problémico. De este proceso, se identificaron cinco categorías emergentes a las cuales se les atribuyeron diferentes descriptores, así: contexto institucional, normativo, de legalidad, ambiental y social.

El contexto normativo y el institucional, muestran los mayores pesos, los cuales deben abordarse de manera mucho más reflexionada y rigurosa, para mejorar la gobernanza forestal. Sin embargo, se señala que dichos pesos pueden deberse a un sesgo en la forma de participación en los talleres, ya que se privilegió la participación de funcionarios de las autoridades ambientales.

La construcción de las agendas regionales, tiene el sesgo de la prevalencia de actores institucionales del sector público, este aspecto debería ser analizado sistémicamente por los ministerios de Ambiente y de Agricultura, para diseñar un despliegue estratégico a largo, mediano y corto plazo, que supere las propuestas de intervenciones inmediatistas y que sean objeto tanto de dispositivos de política pública a cargo del nivel nacional, como de estrategias que integren medidas de canal directo e indirecto, con los diversos actores de la cadena forestal, es decir que se pueda pasar de la gobernanza forestal, a gobernanza administrativa, política, de mercado, a partir de escenarios como los talleres regionales.

En segundo lugar, preocupa la categoría “Contexto de legalidad” porque las numerosas líneas de fuga y fallos que se presentan en el control y prevalencia de una aplicación correcta de la normatividad, constituyen un escenario de alto riesgo tanto para la gobernabilidad forestal, como para la misma sostenibilidad del recurso forestal, en Colombia. Este contexto se refiere al marco de valores, normas, percepciones y actitudes que los funcionarios públicos y ciudadanos, tienen hacia las normas jurídicas y no jurídicas (éticas) que regulan el sector forestal y la legitimidad y respeto hacia las instituciones que las ejecutan. Esto implica el reconocimiento y observancia del Estado de derecho y se propongan y acaten mecanismos de autorregulación individual y regulación social, que armonicen el respeto a la ley, el comportamiento ético y las tradiciones y convenciones culturales.

Como tercer aspecto se tiene el contexto ambiental, el cual involucra un amplio conjunto de factores que hacen referencia a componentes físicos y biológicos externos, vinculados con los recursos forestales y su relación con los factores sociales y culturales existentes en el territorio nacional, los cuales influyen en la vida de los seres vivos y afectan sus condiciones de vida presentes y futuras. Finalmente, el contexto social, señala aquellos aspectos relacionados con la sociedad, con los individuos y sus relaciones entre ellos, y con las instituciones presentes, así como la cultura, valores y tradiciones que comparten y que les define una identidad como comunidad.

En todos los encuentros (talleres) se discutió la situación problemática de la percepción de la corrupción en el proceso de administración de los recursos boscosos, lo cual afecta notablemente la gobernanza forestal; esta situación representa con la gestión institucional, la relación de mayor importancia en las variables que afectan positiva y negativamente la gobernanza.

Se generó una propuesta para desplegar un plan para la prevención y erradicación de la corrupción en el proceso de administración forestal en bosque natural. Esta propuesta fue entregada a la Dirección de Bosques, Biodiversidad y Servicios Ecosistémicos del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, para que en la fase de salida del Proyecto Consolidación de la Gobernanza Forestal en Colombia, sea aplicada.

Este plan tiene como elementos estructurantes los aspectos ambientales (forestales), condiciones institucionales habilitantes para la legalidad, condiciones sociales y un programa de cultura de la legalidad forestal.

8 Referencias Bibliográficas

- Acosta, I. (2013). Propuesta de esquema de administración forestal, para lograr el cumplimiento eficaz de las funciones misionales de las CAR co ejecutoras del Proyecto Posicionamiento de la Gobernanza Forestal en Colombia. Bogotá, Colombia.
- Center for International Forestry Research. (2007). Governance reform and forests. Natural resources group.
- Corporación Autónoma Regional de Risaralda – CARDER Contrato Subvención Ayudas Exteriores de la Comunidad Europea (2007) ENV / 2006 / 114 – 796 Bruselas, Bélgica.
- DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN (1996). Documento CONPES 2834. Política de Bosques
- IDEAM. (2018). Décimo Quinto Boletín de Alertas Tempranas de Deforestación Segundo Trimestre de 2018. Bogotá, Colombia.
- Ley 99 de 1993 Diario Oficial No. 41.146, de 22 de diciembre de 1993
- MADS – IDEAM. (2018). Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de los Bosques. Bogotá, Colombia.
- MADS – IDEAM. (2018). Caracterización de las Principales Causas y Agentes de la Deforestación a Nivel Nacional. Bogotá, Colombia.
- MADS – IDEAM. (2018). Boletín de Detección Temprana de Deforestación. Bogotá, Colombia.
- UICN. (2016). Agenda Subnacional de Gobernanza Forestal de Petén. Guatemala.